

Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Horažďovice

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

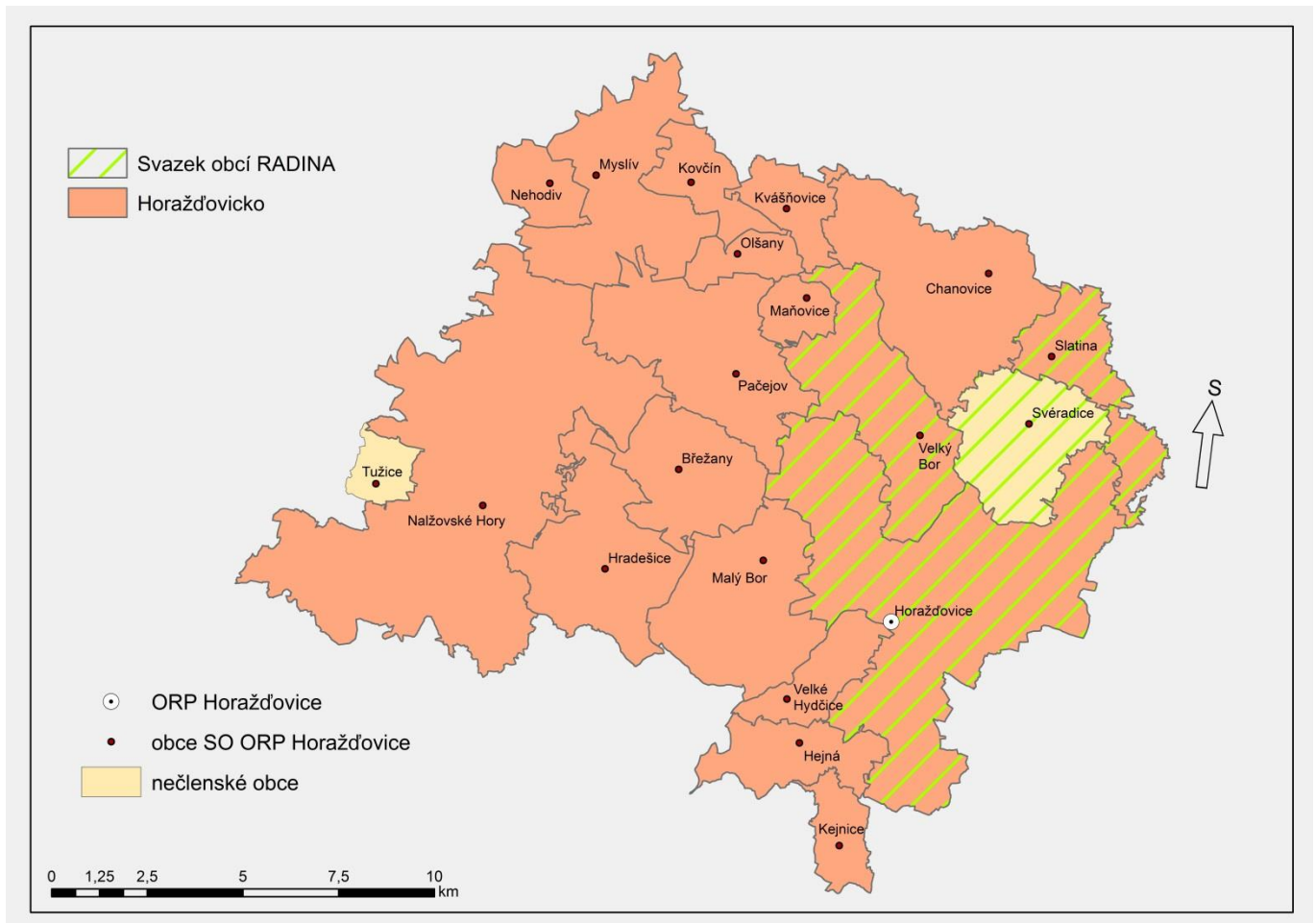


Název ORP	Horažďovice		
Kraj	Plzeňský		
Rozloha ORP	259 km ²		
Počet obyvatel ORP	11 985		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Horažďovice		
Počet obcí	20		
Názvy obcí	Hejná	Hradešice	Velké Hydčice
	Kejnice	Chanovice	Velký Bor
	Břežany	Malý Bor	Kovčín
	Kvášňovice	Myslív	Nehodiv
	Olšany	Nalžovské Hory	Maňovice
	Tužice	Pačejov	Slatina
	Horažďovice	Svéradice	
Hustota zalidnění	46 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	2		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Svazek obcí Radina		polyfunkční
	Horažďovicko		polyfunkční

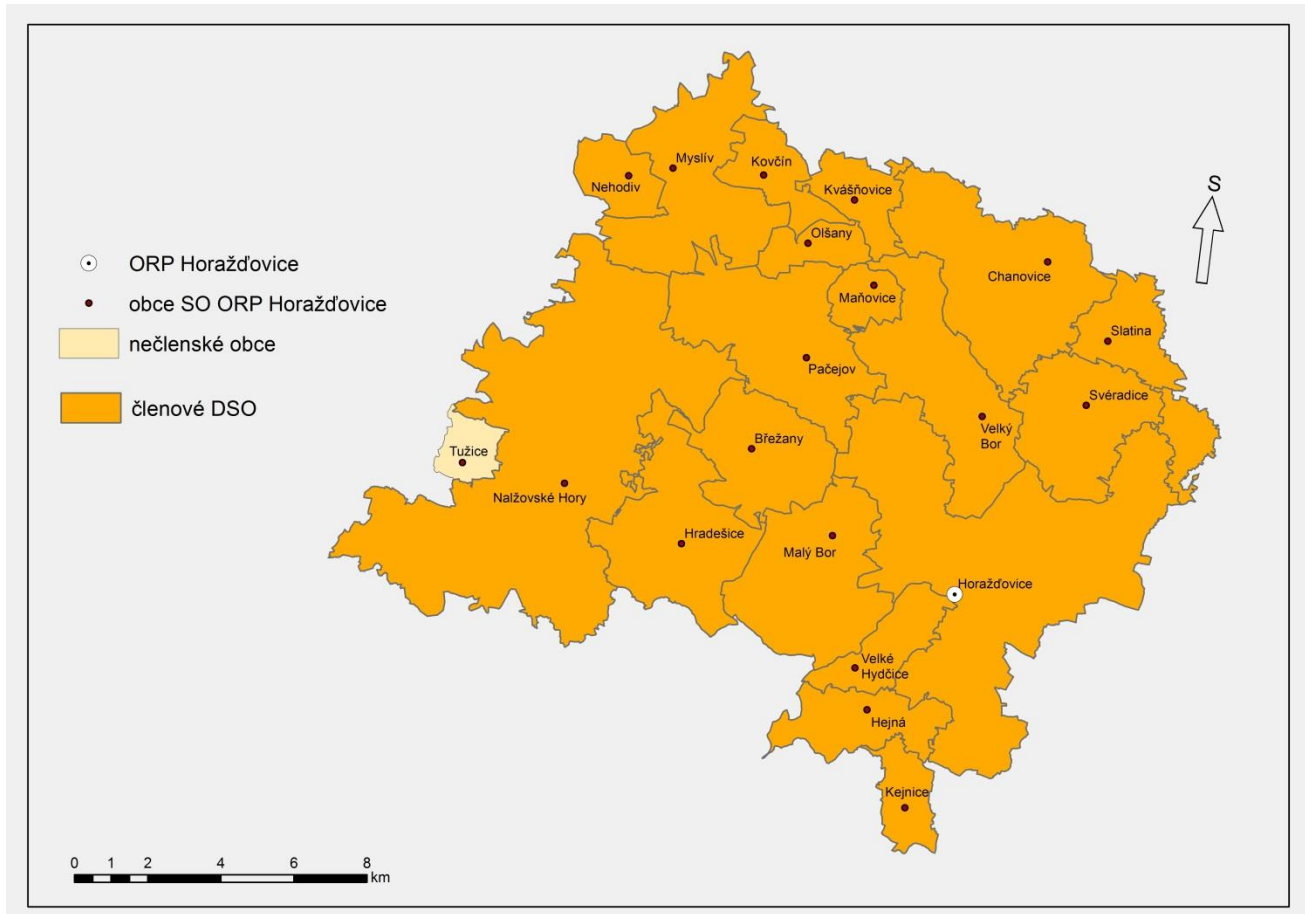
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP působí 2 dobrovolné svazky obcí (Svazek obcí Radina, Horažďovicko), přičemž v těchto svazcích je sdruženo 19 obcí ze všech 20 obcí spadajících do správního obvodu ORP Horažďovice.

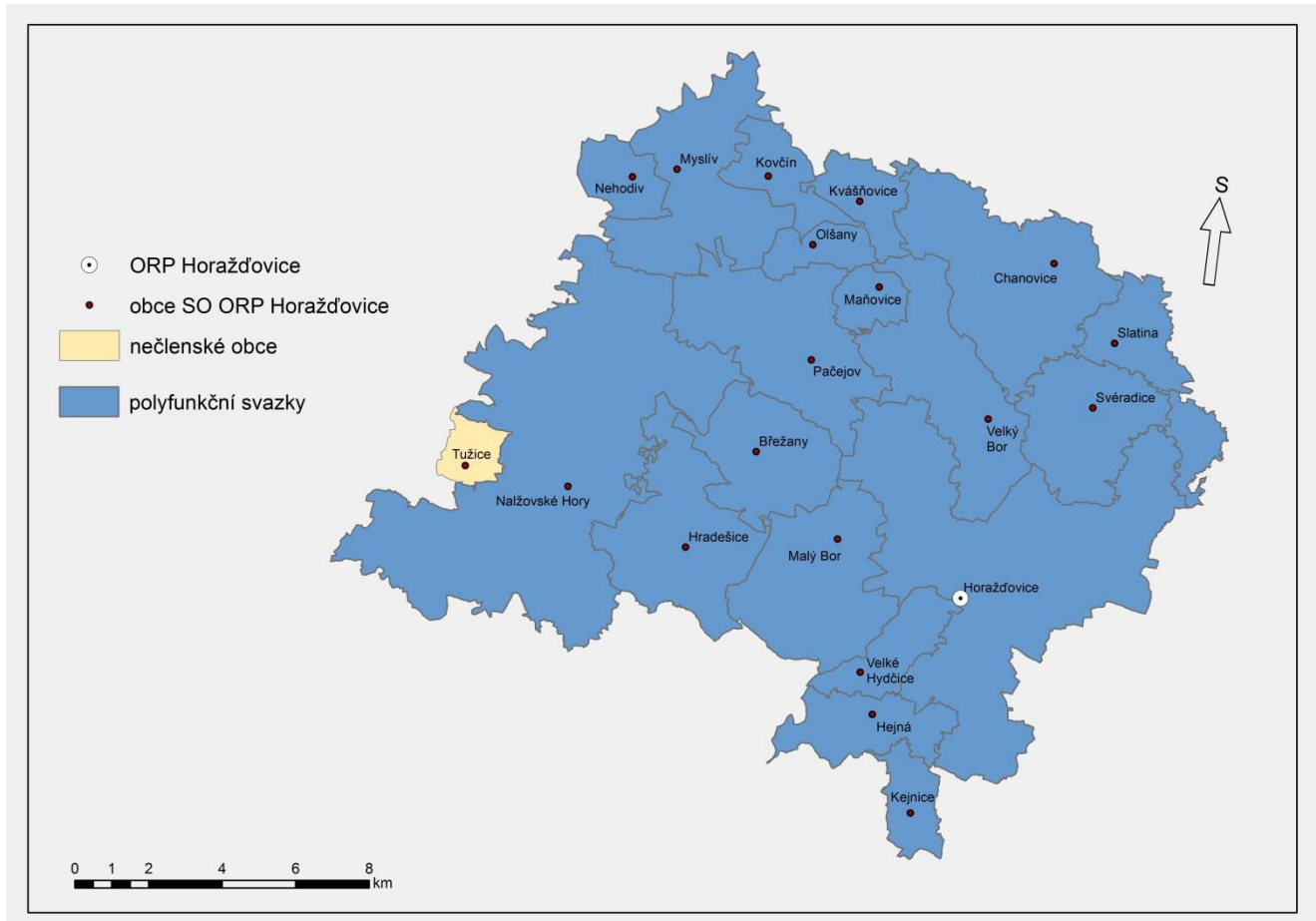
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO *



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti působí pouze dva dobrovolné svazky obcí, a to Svazek obcí RADINA a Horažďovicko. Oba zmiňované svazky mají polyfunkční zaměření, bohužel však sdružují pouze malé množství obcí spadajících do správního obvodu ORP. Do svazku obcí RADINA patří 4 obce z ORP, ostatní členské obce jsou mimo jmenované ORP. Druhý svazek Horažďovice je mladý dvou-členný svazek bez žádného územního přesahu. Oba svazky jsou více či méně činné a jeden uvažuje i o rozšiřování.

2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu ORP Horažďovice převažuje organizační struktura zahrnující nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů, jednočlenný orgán, který zastupuje svazek navenek a kolektivní kontrolní orgán. V jednom ze svazků se dále objevuje ještě kolektivní orgán výkonný, pozice tajemníka, odborná komise a orgán pro schválení účetní závěrky.

Nejvyšší orgán = Každý člen má při rozhodování tohoto orgánu jeden hlas a není tedy rozhodující velikost dané obce. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je samozřejmě také vázáno disponování s celistvostí svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku, změně a doplnění stanov. Dále nejvyšší orgán schvaluje pravidelné roční rozpočty, rozhoduje o rozdělení zisku a způsobu úhradě ztráty.

Výkonný orgán = Volený zpravidla kolektivní orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. V jeho čele zpravidla stojí zvolený jedinec, který má právo zastupovat svazek navenek a zavazovat jej při jednání se třetími osobami. Buď výkonný orgán, nebo jeho čelní představitel předkládá nejvyššímu orgánu ke schválení účetní závěrku a návrh rozpočtu.

Orgán, který zastupuje svazek = Tento (zpravidla) jednatel zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích a zpravidla také odpovídá za řádné vedení účetnictví a daňovou agendu. K jeho činnosti patří i svolávání a řízení jednání nejvyššího orgánu.

Kontrolní orgán = Kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s právními předpisy.

V jednom z DSO se můžeme setkat ještě s orgánem tajemníka, který má na starosti veškeré administrativně-organizační záležitosti. Dalším orgánem je odborná komise, která vystupuje jako poradní orgán, a která navrhuje efektivní řešení ve prospěch svazku.

2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou v obou případech financovány především ze vstupních vkladů přistupujících, resp. zakládajících členů, pravidelných ročních členských příspěvků, mimořádných členských příspěvků a dále z jiné finanční výpomoci, výnosy z pronájmu majetku, zisk z hospodářské

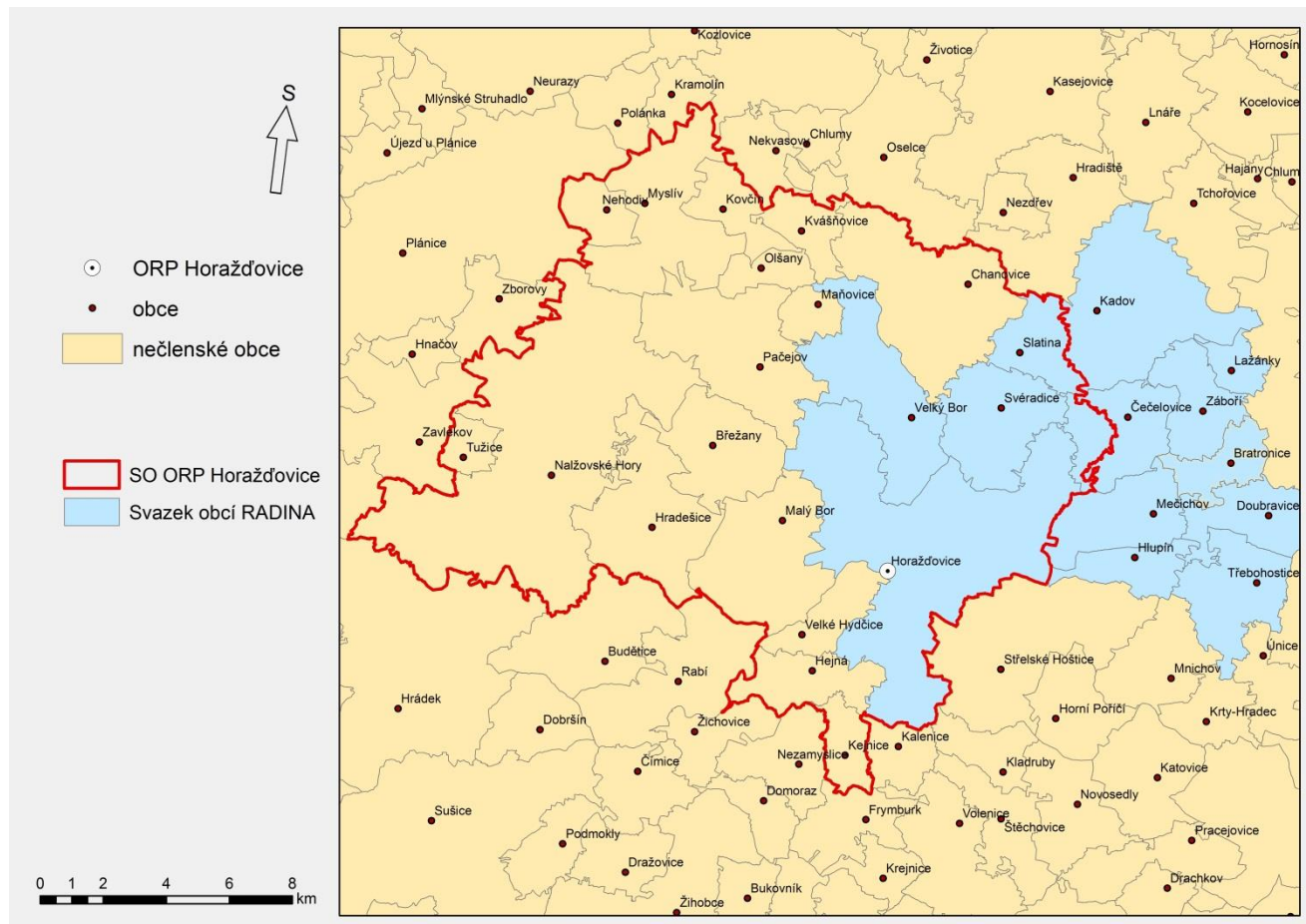


činnosti svazku. Velmi důležitým zdrojem financování, jsou různé dotační programy a dále dary a různé příspěvky.

O konkrétní výši příspěvku a vstupního vkladu rozhoduje zpravidla nejvyšší orgán svazku v závislosti na plánovaném hospodaření svazku (ačkoli v někdy je částka stanovena pevně ve stanovách).

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Svazek obcí Radina



Název DSO	Svazek obcí Radina
Adresa	Velký Bor 71, 341 01
IČ	68818335
Web	-

Počet členů DSO	13		
Název	ORP	Adresa	IČ

Velký Bor	Horažďovice	Velký Bor 71, 341 01	00256269
Svéradice	Horažďovice	Svéradice 146, 341 01	00573337
Horažďovice	Horažďovice	Mírové náměstí 1, 341 01	00255513
Slatina	Horažďovice	Slatina 62, 341 01	43313906
Záboří	Blatná	Záboří 88, 387 34 Záboří	00252018
Čečelovice	Blatná	Čečelovice 32, 388 01	00475629
Lažánky	Blatná	Lažánky 23, 388 01	00667633
Bratronice	Blatná	Bratronice 35, 273 63	00234192
Doubravice	Strakonice	Doubravice 43, 387 35	00251101
Mečichov	Strakonice	Mečichov 3, 387 36	00251470
Kadov	Blatná	Kadov 65, 387 33	00251283
Hlupín	Strakonice	Hlupín 54, 386 01	00477125
Třebohostice	Strakonice	Třebohostice 8, 386 01	00251933

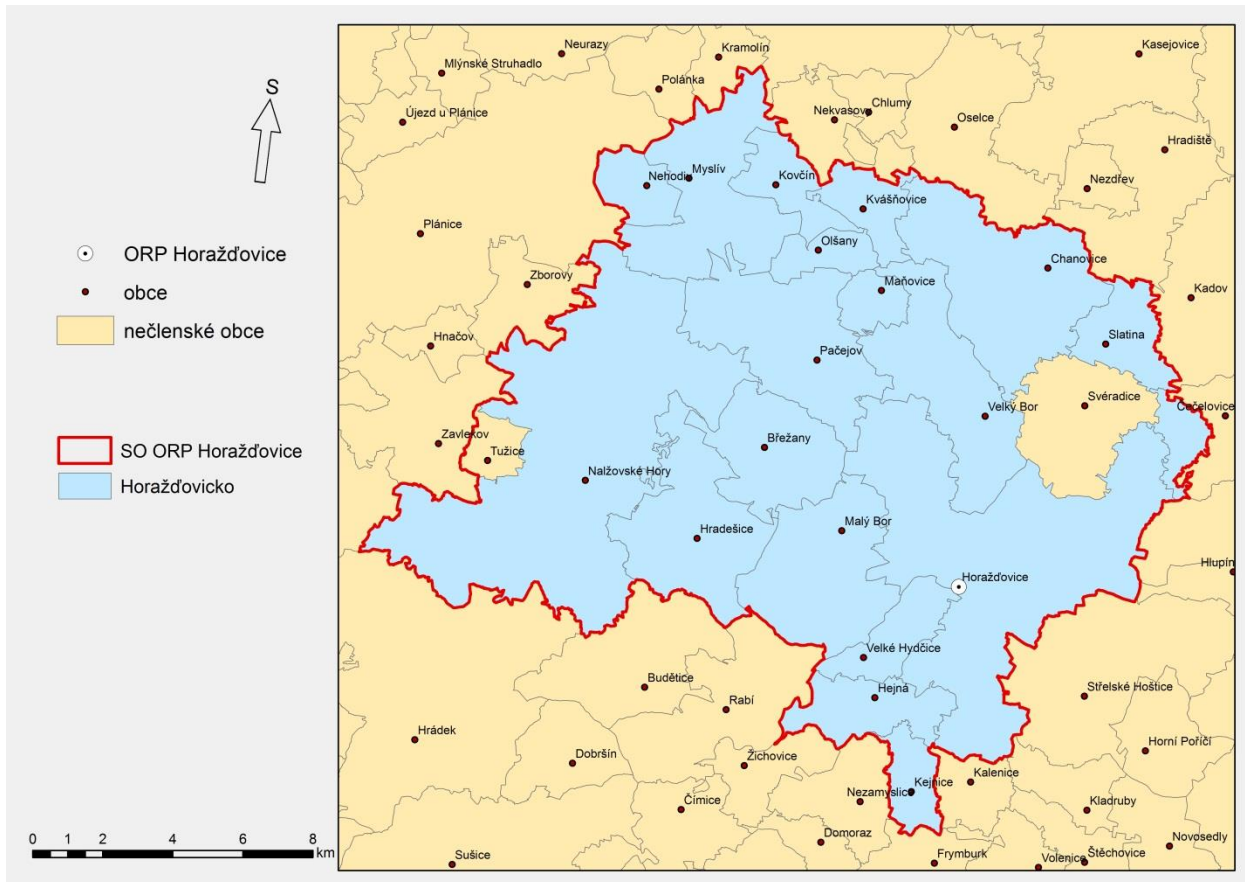
Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> Zmnožení sil a prostředků při prosazování záměrů přesahujících svým rozsahem a významem každou účastnickou obec Hospodaření se společným majetkem svazku, zajištění jeho provozu a rozvoje
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Členská schůze Předseda Revizní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Členská schůze	<ul style="list-style-type: none"> Schvaluje veškeré základní dokumenty a jejich změny Projednává a schvaluje rozpočet a účetní závěrku hospodaření svazku Se souhlasem zastupitelstev členských obcí rozhoduje o nabytí, prodeji, pronájmu a svěření do správy majetku svazku Volí a odvolává předsedu svazku, místopředsedu svazku a revizní komisi Rozhoduje o veškerých organizačních změnách, včetně personálních Rozhoduje o udělení podpisových práv při styku s finančními ústavy Schvaluje přijetí nových členů
Usnášeníschopnost	Je schopna se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech členů svazku. Usnesení je patné, hlasuje-li pro něj prostá většina členů svazku.

Předseda	<ul style="list-style-type: none"> • Zastupuje svazek navenek • Svolává jednání členské schůze, připravuje program a podkladové materiály pro jednání • Spolu s účetní svazku připravuje rozpočet, rozpočtové změny a účetní uzávěrku hospodaření svazku
Revizní komise	<ul style="list-style-type: none"> • Provádí kontrolu hospodaření svazku, zejména: • Sleduje dodržování plnění rozpočtu svazku • Kontroluje správnost vedení účetnictví svazku a vedení pokladny • Provádí ve spolupráci s účetní svazku a zástupci provozovatelů (uživatelů) inventarizaci veškerého majetku svazku.
Usnášeníschopnost	Členové revizní komise rozhodují ve shodě, o případných rozdílných názorech rozhodne členská schůze svazku
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • Vstupní vklad členů • Podíl na vlastnictví plynovodu • Výnos y z finančního majetku • Výnos y z movitého a nemovitého majetku • Příspěvky a dary od třetích osob 	

Závěr a doporučení

Mikroregion Radina je polyfunkční, v současné době ne příliš aktivní svazek, který se skládá celkem z 13 obcí, z nichž do správního obvodu ORP Horažďovice patří 4 členské obce. Svazek byl založen především z důvodu plynofikace sdružených obcí, což se svazku podařilo uskutečnit. Mezi další předmět činnosti patří hledání možností zaměstnanosti obyvatel, vybudování vodovodu, čističky a cyklostezky. Vzhledem k daným skutečnostem není tento svazek Mikroregion Radina vhodným kandidátem pro prohlubování meziobecní spolupráce v rámci celého území správního obvodu ORP Horažďovice.

3.2 Horažďovicko



Název DSO	Horažďovicko
Adresa	Mírové náměstí 1, 341 01
IČ	02270935
Web	-

Počet členů DSO	18		
Název	ORP	Adresa	IČ
Horažďovice	Horažďovice	Mírové náměstí 1, 341 01	00255513
Chanovice	Horažďovice	Chanovice 36, 341 01	00255556
Břežany	Horažďovice	Břežany 23, 341 01	00573396

Hejná	Horažďovice	Hejná 70, 341 01	00573485
Hradešice	Horažďovice	Hradešice 1, 341 01	00255548
Kejnice	Horažďovice	Kejnice 12, 341 01	00573523
Kovčín	Horažďovice	Kovčín 57, 341 01	43313876
Kvášňovice	Horažďovice	Kvášňovice 5, 341 01	00573558
Malý Bor	Horažďovice	Malý Bor 146, 341 01	00255777
Maňovice	Horažďovice	Maňovice 22, 341 01	43313892
Myslív	Horažďovice	Myslív 52, 341 01	00255840
Nalžovské Hory	Horažďovice	Stříbrné hory 104, 341 01	00255866
Nehodiv	Horažďovice	Nehodiv 13, 341 01	43313884
Olšany	Horažďovice	Olšany 15, 341 01	00573582
Pačejov	Horažďovice	Pačejov-nádraží 199, 341 01	00255963
Slatina	Horažďovice	Slatina 62, 341 01	43313906
Velké Hydčice	Horažďovice	Velké Hydčice 17, 341 01	00256251
Velký Bor	Horažďovice	Velký Bor 71, 341 01	00256269

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Cílem je vytvořit platformu pro naplňování předmětu činnosti a nezpochybnitelnou strukturu pro smysluplné projektování a podávání projektových žádostí v souladu se zájmy regionu, vše odpovídající standardům EU • Zjišťování potřeb, ochrana a prosazování společných zájmů členských obcí svazku v oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, požární ochrany, veřejného pořádku, ochrany životního prostředí, nakládání s odpady, cestovního ruchu, občanské vybavenosti, technické infrastruktury a dopravy • Koordinace stanovisek a postupu vůči krokům státu ve věci vyhledávání vhodné lokality pro úložiště radioaktivního odpadu • Smluvní partnerství se Svazem měst a obcí ČR v rámci projektu „Systémová podpora rozvoje mezi obecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností“ • Aktivní úsilí o rozšiřování členské základny o další obce ORP Horažďovice
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Valná hromada • Rada svazku • Předseda

	<ul style="list-style-type: none"> • Místopředseda • Kontrolní komise • Tajemník • Odborná komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada (dále jen VH)	<ul style="list-style-type: none"> • Rozhoduje o zrušení svazku a jmenování jeho likvidátora • Rozhoduje o nepřijetí obce za člena svazku • Rozhoduje o vyloučení členské obce ze svazku • Rozhodování o rozdělení zisku, podílu členů na úhradě ztráty a majetkových převodů • Volby orgánů svazku • Schvalování rozpočtu a výsledků hospodaření • Změny a doplňování stanov • Zajištění organizačních záležitostí svazku v průběhu jednání VH • Rozhodnutí o výši mimořádného vkladu • V ostatních případech zde nespécifikovaných
Usnášeníschopnost	Je usnášeníschopná při účasti členských obcí s nadpoloviční většinou hlasů. Nesejde-li se usnášeníschopná VH, bude její jednání ukončeno do 15 minut a po dalších 15 minutách se bude konat náhradních VH, kde bude rozhodovat nadpoloviční většina přítomných hlasů.
Rada svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Zajištění činnosti svazku mezi zasedáními VH • Vypracování a schválení jednacích dokumentů • Přijetí nových členů • Hospodaření s majetkem svazku a samostatné rozhodnutí o rozpočtovém opatření do výše 50 000,- Kč (Provedená rozpočtová opatření Rada předkládá VH na vědomí.) • Provádění povinných rozpočtových opatření, pokud se jedná o přijetí finančních prostředků z jiných rozpočtů (dotace, příspěvky, vklady, granty) a jejich využití v souladu s požadavky poskytovatele, a to až do výše přijatých prostředků • Přijetí vnitřní směrnice k realizaci projektů a její předložení VH na vědomí • Vypracování výroční o činnosti a zprávy o hospodaření a předložení ke schválení VH • V případě nepřítomnosti předsedy a místopředsedy pověření jiného člena Rady oprávněním jednat jménem svazku • Vyhlášení rozpočtového provizoria
Usnášeníschopnost	Je-li přítomna nadpoloviční většina všech přítomných hlasů a rozhoduje nadpoloviční většinou všech přítomných hlasů.
Statutární zástupci (předseda a místopředseda)	<ul style="list-style-type: none"> • Předseda a místopředseda jednají a podepisují za svazek každý samostatně ve věcech běžné a povinné agendy Svazku a každý společně s dalším členem Rady ve věcech Svazek zavazujících • Předseda svolává a řídí jednání VH a Rady, jedná a podepisuje za svazek podle ustanovení • Reprezentuje svazek navenek a vůči zaměstnancům svazku plní roli zaměstnavatele

Kontrolní komise	<ul style="list-style-type: none"> • Reviduje finanční hospodaření svazku a zprávu o revizi za uplynulý rok předkládá nejméně jednou ročně VH • V případě zjištění závažných závad a nesrovnalostí v hospodaření svazku informuje o této skutečnosti neprodleně Radu svazku, která je povinna do 10 dnů předat komisi písemné stanovisko ke zjištění. • Zjištění závažných závad a nesrovnalostí v hospodaření svazku a do šedesáti dnů od obdržení podnětu písemně informuje podavatele o vypořádání podnětu
Usnášeníschopnost	<ul style="list-style-type: none"> • Není uvedeno ve stanovách.
Odborná komise	<ul style="list-style-type: none"> • VH nebo Rada může ustanovit Odborné komise jako své poradní orgány • Úkolem je navrhnout efektivní řešení ve prospěch svazku a předkládat je ke schválení Radě svazku, popř. VH
Usnášeníschopnost	Není uvedeno ve stanovách.
Tajemník	Pro zajištění organizačních záležitostí může VH ustanovit tajemníka svazku
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • Členské příspěvky (2000,- Kč za první rok členství, dále 1000,- Kč za jeden rok členství) • Mimořádné příspěvky • Dotace a jiné formy příspěvku na činnost • Příjmy z ostatních činností 	

Závěr a doporučení

Dobrovolný svazek Horažďovicko je činný a polyfunkční svazek, který má 18 členských obcí. Cílem svazku je meziobecní spolupráce na vytyčených projektech. Všechny členské obce jsou z ORP Horažďovice, která má celkem 20 obcí. Svazek byl založen teprve nedávno (říjen 2013) a je aktivní s tendencí o rozšiřování své členské základny. Z hlediska projektu se jedná o svazek obcí, který je jedním z vhodných kandidátů na vytvoření vhodné platformy meziobecní spolupráce pro území správního obvodu ORP Horažďovice.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Horažďovice působí celkem 2 dobrovolné svazky obcí, jedná se o Svazek obcí RADINA a svazek Horažďovice. Oba svazky jsou polyfunkčního zaměření a vyvíjejí menší či větší aktivity.

Do svazku obcí RADINA patří pouze 4 obce z ORP Horažďovice. Tento svazek má tak poměrně velký územní přesah, jelikož zbylých 10 obcí, které sdružuje, spadají do jiných správních obvodů ORP. Svazek je stále funkční, ale v současné době ne příliš aktivní. Za dobu svého působení se mu podařilo úspěšně zrealizovat plynofikaci na celém zájmovém území, dále je jeho činnost zaměřena na vybudování vodovodu, čističky a cyklostezky.

Dobrovolný svazek Horažďovicko je činný polyfunkční svazek, který je v současné době tvořen 18 členy, kteří patří do správního obvodu ORP Horažďovice. Sdružení vzniklo poměrně nedávno (říjen 2013) a má do budoucna tendenci se rozšiřovat o další členské obce z ORP Horažďovice. Hlavní aktivitou svazku je meziobecní spolupráce na vytyčených projektech.

Závěr a doporučení

Z výše uvedeného vyplývá, že jako vhodný kandidát pro prohlubování meziobecní spolupráce v rámci území správního obvodu ORP Horažďovice do budoucna, se jeví nově vzniklý svazek Horažďovicko. Nutné je poznamenat, že svazek vznikl v říjnu roku 2013, je tvořen 18 členy, je aktivní s tendencí o další rozšiřování základny. V případě rozšíření své členské základny o zbylé obce ze správního obvodu ORP Horažďovice, by zde byl vytvořen svazek s vhodným potenciálem pro prohlubování meziobecní spolupráce v rámci celého analyzovaného území.

Dobrovolný svazek by do budoucna mohl, kromě současné činnosti, svou aktivitu zaměřit na řešení analyzovaných oblastí školství, sociální péče a odpadového hospodářství. Je možné zaměřit se touto formou meziobecní spolupráce na problematiku nedostatečné dopravní obslužnosti, na zachování venkovských škol, vybudování vhodné sítě pečovatelských služeb v území, na z kvalitnění podmínek svozu SKO a na důkladnější třídění separovaného odpadu.

Vybraný svazek by se také mohl zaměřit na to, aby v rámci analyzovaného území vznikla ucelená platforma fungující jako servisní středisko pro obce v rámci ORP Horažďovice, které by obcím pomáhalo s nepřiměřeně velkou administrativní zátěží, na kterou si zejména starostové menších obcí velice často stěžují.

Doporučeným krokem do budoucna je tedy rozšířit členskou základnu DSO Horažďovicko i o zbylé obce ze správního obvodu ORP Horažďovice a podpořit tento svazek v činnosti zaměřené především na problémové oblasti regionu vyplývající z prováděných analýz.